



CONTENIDO:

Reducción de la extrema pobreza: Ingresos dignos para todos	2
El acceso a servicios de agua potable	3
La salud materna	3
La educación primaria	4
La mortalidad infantil	5
La desnutrición crónica	5
Campaña "Convivir, Sembrar Paz"	6

Garantizar derechos sociales para "Vivir Bien"

El presente boletín tiene el objetivo de proporcionar información sobre los principales logros, pero también problemas y rezagos en materia social que tiene el país. La importancia de dicha información radica en la necesidad de debatir la agenda pública social desde una perspectiva que incluya temas relacionados con los derechos fundamentales de las personas, y no sólo sobre la distribución de recursos, competencias y roles dentro del Estado.

Bolivia ha logrado avances importantes en materia social, que se traducen en mejoras en el acceso a la educación y salud, reducción de la extrema pobreza, erradicación del analfabetismo, mejoras en el estado nutricional de los niños, así como políticas de protección a la población de la tercera edad. Sin embargo, estos logros aún son insuficientes para asegurar el ejercicio de varios de los derechos fundamentales de los bolivianos.

Aún persisten elevados porcentajes de población pobre, mortalidad infantil, abandono y deserción en las escuelas, altas tasas de mortalidad infantil. Estos rezagos son de larga data y están caracterizados por una alta desigualdad en materia de acceso a servicios básicos y mejoras en las condiciones de vida, tanto desde el punto de vista territorial, étnico, como de género.

Frente a estos problemas el actual gobierno ha encarado un proceso de cambio marcado por una nueva visión de país que trasciende el bienestar entendido como el crecimiento económico y la riqueza monetaria, ya que también abarca temas de igualdad, inclusión, atención a la educación y salud, medio ambiente e interculturalidad, bajo un nuevo paradigma de desarrollo denominado "Vivir Bien".

Dichas orientaciones han sido reconocidas en la Nueva Constitución Política del Estado (NCPE) como derechos fundamentales de todos los bolivianos.

La nueva visión de desarrollo implica nuevos desafíos, dado que se espera que el proceso de cambio tenga repercusiones concretas sobre el bienestar de la población. En este contexto, es evidente que el rol del Estado es crucial, ya que de él dependen la prestación universal de varios servicios sociales con un mínimo de calidad.

La pregunta entonces es ¿Cómo asegurar el cumplimiento de los mandatos de la NCPE? ¿Cómo alcanzar de manera tangible los derechos y objetivos planteados?

¿por donde empezar para lograr el ejercicio pleno de derechos? La respuesta no es sencilla, pero tenemos la convicción de que el logro de estos fines debe ser un proceso de largo plazo en el cual inicialmente se identifiquen y prioricen las políticas e intervenciones relacionadas con el logro de un conjunto de derechos fundamentales mínimos insertos en el paradigma integral del "Vivir Bien". El trabajo de priorización no implica descuidar temas no priorizados, pero es una necesidad inicial dadas las restricciones de recursos que enfrenta el Estado Boliviano. El trabajo de priorización debe dar como resultado la elaboración de una agenda social que contenga los umbrales mínimos que se desean alcanzar como país, por lo menos en el mediano plazo.

La definición de una agenda centrada en dichos umbrales sociales, permite concretar de manera tangible los mandatos de la NCPE, así como los convenios internacionales sobre derechos humanos. El carácter universal del ejercicio de los derechos sociales tiene una importancia vital, ya que aquellos derechos que no son ejercidos por todos se convierten en privilegios que no hacen otra cosa que ahondar desigualdades y atentar contra la convivencia pacífica entre las personas. Asimismo, y de manera operativa, el planteo de una agenda centrada en derechos, permite identificar intervenciones de política pública cuyos avances puedan ser monitoreados y difundidos públicamente.

La agenda mínima para promover derechos fundamentales se centra en el logro universal de: (i) buenas condiciones de salud (incluyendo nutrición y acceso a agua potable), (ii) educación primaria de calidad, (iii) ingresos dignos y empleo de calidad; (iv) igualdad de género, y (iv) cuidado del medio ambiente. Todo ello en un marco de respeto a la diversidad, equidad y gobernabilidad democrática.

Creemos que el actual momento de cambios, tanto de orientación como de diseño del Estado son una oportunidad inmejorable para visibilizar e impulsar el acceso universal a servicios sociales de calidad, así como para el desarrollo de una agenda que debieran servir de vínculo para la unión entre todos los bolivianos.

El contenido del boletín abarca la mayoría de los temas de agenda enumerados en esta nota. Se espera complementar el análisis incluyendo la temática de medio ambiente y género en los siguientes números.

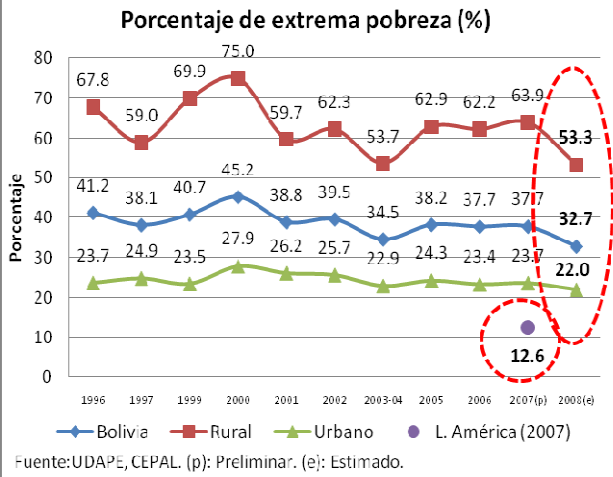
Tenemos la esperanza de que estos boletines coadyuvarán a la difusión de avances sociales, así como al monitoreo y control social de los mismos.



RESUMEN DE INDICADORES SOCIALES

INDICADOR	DATO
Porcentaje de Extrema Pobreza (2008)	32,7
Tasa de Cobertura Neta en Primaria (2007)	91,7
Tasa de Término a 8vo. de Primaria (2007)	74,7
Tasa de Mortalidad Infantil por 1.000 nacidos vivos (2008)	50
Porcentaje de Desnutrición Crónica en Menores de Tres Años (2008 (p))	20,3
Tasa de Mortalidad Materna por 100.000 Nacidos Vivos (2003)	229
Porcentaje de Hogares con Acceso a la Red de Agua Potable Por Cañería (2007)	75,5

La reducción de la extrema pobreza: Ingresos dignos para todos



El porcentaje de pobres extremos(*) en el país ha tenido una reducción importante en los últimos años. Ha disminuido de 41,2% en 1996 a 32,7% en 2008. En términos absolutos, se estima que para el 2008 el país tenía alrededor

los ámbitos de la salud y en las oportunidades de acceso a servicios de educación, agua y saneamiento básico. Clasificando a la población por condición étnica lingüística, aún en los sectores cuyas cifras son las más alentadoras en términos de acceso universal



(educación por ejemplo), los resultados muestran que la población indígena se encuentra en una peor situación relativa en comparación con la población no indígena. En efecto, para 2007, los años promedio de estudio de personas indígenas de más de 15 años era de sólo 7,2 años, mientras que dicho promedio en personas no indígenas alcanzaba a 10,5 años. En este contexto, es fundamental romper las barreras de acceso de la población indígena y originaria al ejercicio pleno de los derechos sociales, económicos, políticos y culturales.

(*): Entendida como la población que no logra obtener ingresos para adquirir una canasta alimentaria.

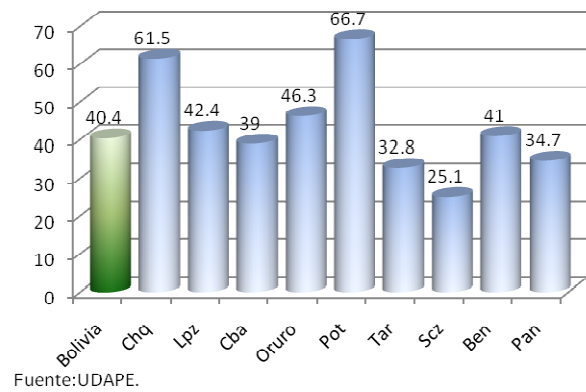
(**): El porcentaje de pobres extremos en Latinoamérica se ha calculado como la proporción de personas que no obtiene ingresos de al menos un dólar al día, por tanto su comparación con los datos nacionales sólo debe ser considerada indicativa.

“A pesar de la mejora en las condiciones de vida del país, en 2008 más del 30% de los bolivianos (3.280.000 personas) se hallaban en condición de pobreza extrema”

de 3.280.000 personas en condición de extrema pobreza. Estos datos son mucho más altos que el promedio de Latinoamérica (12,6% (**)), lo que muestra una situación preocupante si se compara a Bolivia con otros países de la región. La información por área de residencia revela que para el 2008, existían grandes diferencias entre áreas rurales y urbanas. Mientras en el área rural el porcentaje de pobres extremos era de 53,3% esta cifra sólo llegaba a 22% en el área urbana. Adicionalmente, la información desagregada a nivel departamental también refleja las grandes asimetrías existentes en las diferentes regiones del país. Para el 2001, el departamento de Santa Cruz era el que se encontraba en la mejor situación relativa, dado que el porcentaje de pobres extremos era de 25,1%. En el otro extremo, los departamentos en peor situación relativa era Potosí y Chuquisaca con porcentajes de extrema pobreza superiores a 60%. Las disparidades por área geográfica son también marcadas en



Porcentaje de Población en Condición de Extrema Pobreza (2001)



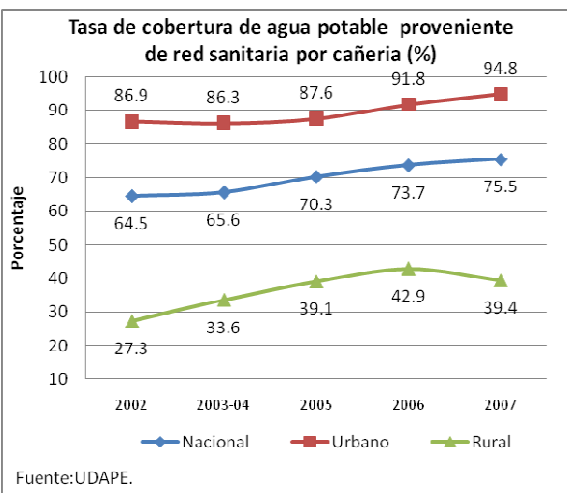
El acceso a servicios de agua potable

Uno de los factores más importantes en materia de calidad de vida de la población se refiere a las condiciones de habitabilidad y acceso a servicios básicos dentro del hogar. En este sentido, el acceso al agua potable por parte de las familias bolivianas representa un derecho crucial en materia de bienestar social.

La información sobre el acceso a agua potable revela que para el 2007 el 75.5% de los hogares contaba con acceso a agua potable



“Para el año 2007, aproximadamente 2.400.000 personas en el país no tenían acceso a agua proveniente de una red sanitaria por cañería”



proveniente de una red sanitaria por cañería. Esto quiere decir que más de 2.400.000 personas se hallaban excluidas de el acceso a esta servicio ese año.

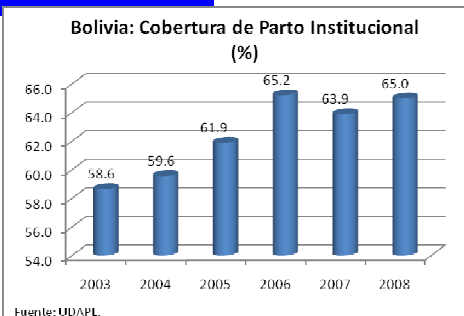
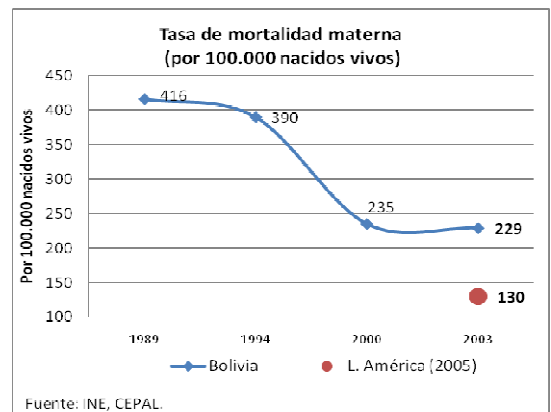
A esta situación se suma el hecho de la presencia de altas desigualdades de acceso de acuerdo al área de residencia. Mientras en el área rural de Bolivia, el 94.8% de los hogares contaban con acceso a agua potable en 2007, este porcentaje era de sólo 39.4% en el área rural. Esta situación da cuenta de las prioridades de inversión en agua potable que se requieren en las zonas dispersas y rurales del país.

“Sólo Haití se halla en una peor situación que Bolivia en cuanto a mortalidad materna en toda la región”

La salud materna

La salud materna también es un tema preocupante en el país, ya que para el 2003 se observa que por cada 100.000 niños nacidos vivos, murieron 229 madres a causa de complicaciones en el embarazo o parto. Además, este indicador casi no se ha reducido desde 2000 (cuando eran 235 madres muertas por 100.000 nacimientos), lo que revela que Bolivia se ha estancado en los avances en materia de salud materna.

resto del continente. Al igual que en el caso de la mortalidad infantil, sólo Haití se encuentra por detrás de Bolivia en cuanto a mortalidad materna. Adicionalmente, se observa que la cobertura de parto institucional en el país, ha aumentado de 58,6% en 2003 a 65% en 2008, lo que implica que tres de cada 10 madres aún atienden su parto fuera del sistema de salud.



Si además, se compara la tasa de mortalidad materna de 2003 (229) con la del promedio de Latinoamérica de 2005 (130), se observa cuán lejos se encuentra el país de la situación en el

La educación primaria

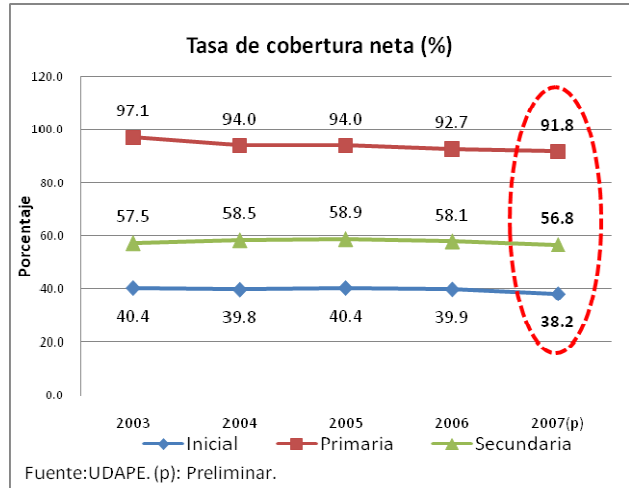


En Bolivia los indicadores de educación, sobre todo en el nivel primario muestran grandes avances en los últimos años. Aunque su evolución ha sido lenta y que aún no se ha llegado al 100% de cobertura neta en primaria en el país, esta cifra — cercana al 92% en 2007 — es bastante alentadora en términos de la posibilidad de lograr cobertura universal en los siguientes años.

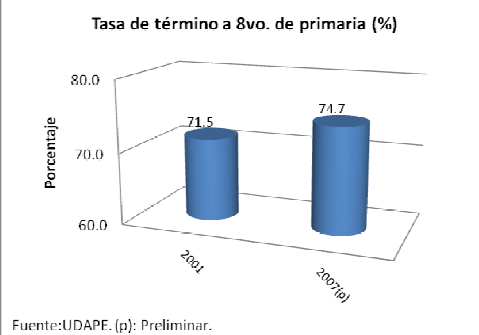
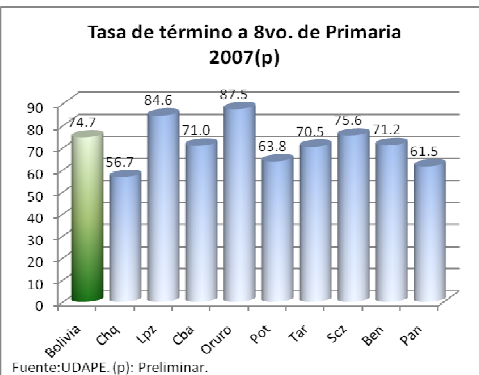
A pesar de esta situación, el número de niños que no asistieron a la primaria en 2007 llegó aproximadamente a 155.531 (*).

En el caso de la cobertura en los ciclos secundario e inicial, se aprecia que los avances del país han sido más modestos, pues para el año 2007 la cobertura en estos ciclos sólo alcanzó 56,8% y 38,2%, respectivamente.

Al observar la evolución de la tasa de término a 8vo. de primaria se puede apreciar que la tendencia nacional ha sido positiva en la última década, pasando de 71,5% en 2001 a 74,7% en 2007. Sin embargo, las diferencias entre los distintos departamentos revelan la necesidad de realizar intervenciones diferenciadas en ciertas regiones para el logro acelerado de la enseñanza primaria universal. En efecto, para 2007 la tasa de término para departamentos como Oruro y La Paz, ha sido superior al 80% mientras que departamentos como Chuquisaca aún no llegaban al 60%.



“Para el año 2007, a pesar de los avances en materia de cobertura educativa, el país aún tenía alrededor de 155.531 niños que no asistían a la primaria”



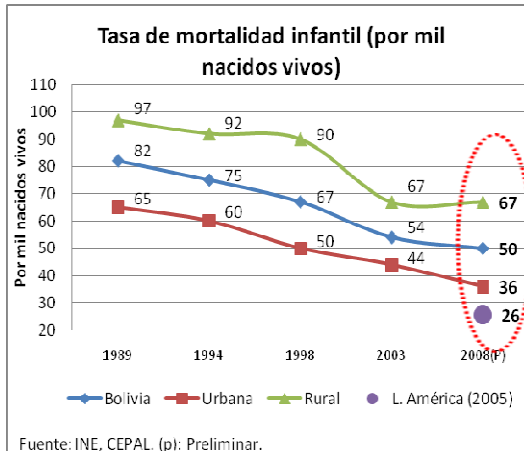
(*) Se trata de niños que pueden encontrarse en otro ciclo educativo o que no se hallan en el sistema educativo.



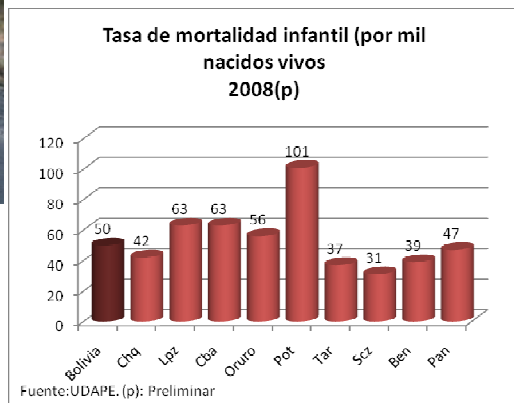
La mortalidad infantil



A pesar que los avances en la reducción de la mortalidad infantil han sido importantes en las últimas décadas, el país sigue ocupando el penúltimo lugar en el continente (sólo por delante de Haití). Mientras en 1989 morían 82 niños antes del primer año de un total de mil nacidos vivos, en 2008 este número ha bajado a 50. Si bien la reducción ha sido importante, Bolivia aún se halla a 24 puntos del promedio de Latinoamérica (datos para 2005).



“Aún mueren alrededor de 14.000 niños menores de un año, en su mayoría, por causas prevenibles (dato 2008)”



Adicionalmente, las diferencias entre los departamentos del país también son marcadas, ya que en La Paz, la tasa de mortalidad es de 63 por mil nacidos vivos, en Santa Cruz la cifra alcanza 31 por mil nacidos vivos, mientras que departamentos como Potosí presenta una tasa de 101 para el año 2008. En cifras absolutas, en el 2008 murieron alrededor de 14.000 niños antes de cumplir su primer año en el todo el territorio nacional.

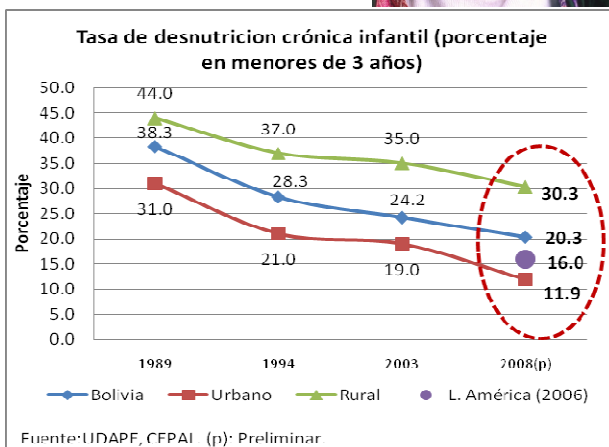


La desnutrición crónica

“Bolivia tenía alrededor de 262.557 niños menores de cinco años en condición de desnutrición crónica para el año 2008”

El estado nutricional de los niños en Bolivia ha experimentado una mejora en las últimas décadas. En 1989 el 38,3% de los niños menores de tres años(*) sufría de desnutrición crónica (entendida como la situación en la que el niño no tiene la talla adecuada a su edad, lo que implica un grave retraso en su crecimiento), mientras que en 2008 este porcentaje bajó a 20,3%. La situación por área de residencia muestra que a pesar que las tasas de desnutrición han declinado en el tiempo, aún persisten brechas importantes entre el mundo rural y el urbano. Para 2008, la tasa de desnutrición crónica en el área urbana era de 11,9% mientras que en el área rural alcanzaba a 30,3%. Datos preliminares para 2008 revelan que el país tenía alrededor de 262.557 niños menores de tres años en condición de desnutrición crónica.

En comparación con Latinoamérica, Bolivia presenta un importante rezago, pues el promedio de niños menores de



tres años con desnutrición en el continente es de sólo 16%.

(*) el rango de edad se sitúa entre 3 y 35 meses.

Unidad de Análisis de Políticas
Sociales y Económicas (UDAPE)



Edificio Palacio de Comunicaciones Piso 18
La Paz — Bolivia
Teléfono: 591 -2- 2375512

www.udape.gob.bo

Programa de Naciones Unidas Para
el Desarrollo (PNUD)



Calle 14 esq. Av. Sánchez Bustamante
Edificio Metrobol II, Calacoto
La Paz—Bolivia
Teléfono: 591 -2- 2795544

www.pnud.bo

El presente boletín es un esfuerzo conjunto de la Unidad de Análisis de Políticas Sociales y Económicas (UDAPE) y del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) cuyo objetivo se centra en difundir información social que sirva para la promoción y agendamiento de temas de desarrollo. El fin último de esta iniciativa es la contribución al logro de la reducción de la pobreza, acceso a la educación y salud, equidad de género, servicios básicos y medio ambiente.

Los datos contenidos en esta publicación se basan en información oficial del Gobierno de Bolivia y/o información de organismos internacionales en el caso de los datos comparativos de la región latinoamericana.

Acerca de la Información

- Pobreza Extrema.** (i) Datos Nacionales: estimaciones partir del ingreso proveniente de las encuestas de hogares del INE. La información del año 2007 es preliminar. El dato de 2008 es una estimación realizada por UDAPE considerando el efecto de transferencias monetarias condicionadas (ii) Datos municipales y departamentales: estimaciones de UDAPE a partir del gasto de hogares proveniente de las encuestas de hogares y Censo Nacional de Población y Vivienda del INE. (iii) Dato internacional: estimaciones a partir del criterio de \$US. 1 al día, realizado por la CEPAL. (iv) Mapas: elaboración realizada por UDAPE, a partir de estimaciones basadas en el Censo Nacional de Vivienda y encuestas de hogares del INE. (*) **Nota:** Dado que las metodologías de estimación de la extrema pobreza no son las mismas a nivel nacional, departamental y regional, los datos no son estrictamente comparables, por lo que su confrontación debe ser asumida únicamente como indicativa.
- Agua Potable.** Información extractada del "Dossier de Estadísticas Sociales y Económicas" de UDAPE, 2009.
- Educación.** Datos nacionales y departamentales: Información publicada por UDAPE, proveniente del Sistema de Información Educativa (SIE) del Ministerio de Educación.
- Mortalidad Infantil.** (i) Información nacional y departamental: Encuesta Nacional de Demografía y Salud (ENDSA) del INE. (ii) Información internacional: CEPAL, 2009, "Anuario Estadístico de América Latina y el Caribe 2009", Santiago. (*) **Nota:** los resultados para el año 2008 son preliminares. (*) **Nota:** Las tasas de mortalidad infantil para el año 1989 fueron recalculadas para hacerlas comparables con los datos de los años posteriores.
- Desnutrición Infantil.** (i) Información nacional y departamental: Encuesta Nacional de Demografía y Salud (ENDSA) del INE. (ii) Información internacional: CEPAL, 2009, "Anuario Estadístico de América Latina y el Caribe 2009", Santiago. (*) **Nota:** los resultados para el año 2008 son preliminares. El dato sobre la cantidad de niños en situación de desnutrición crónica para el 2008 se calculó en el grupo de edad de 0 a 59 meses, por lo que no es estrictamente comparable con el resto de la serie, cuyas estimaciones se basan en un rango de edad de 3 a 35 meses.
- Mortalidad Materna.** (i) Dato nacional: Encuesta Nacional de Demografía y Salud del INE. (ii) Datos departamentales: Encuesta Post-censal 2001 del INE. (iii) Información internacional: CEPAL, 2009, "Anuario Estadístico de América Latina y el Caribe 2009", Santiago. (*) **Nota:** El dato departamental sólo se ha capturado para el año 2000, dado que la Encuesta Post-Censal del INE sólo se levantó en ese periodo.



Campaña "Convivir, Sembrar Paz"



La campaña "Convivir, Sembrar Paz", aspira a convertirse en un esfuerzo colectivo de todos los ciudadanos y ciudadanas de Bolivia. La iniciativa busca crear un ambiente que posibilite a la sociedad boliviana en pleno sumarse a la movilización y

el compromiso por la paz, una paz que haga factible el cambio en el marco del respeto al otro. El término "convivir" es central: es el reconocimiento y respeto mutuo de nuestros puntos de vista, por muy difícil que sea. Te invitamos a unirse a esta causa con tu moviliza-

ción porque la paz necesita de hechos y acciones.

Para obtener mayor información, adscribirse a esta iniciativa y dejar su firma, visite el sitio: www.sembrarpaz.nu.org