

I Congreso de Comisiones de Salud de los Parlamentos de las Américas

La importancia de impulsar APPS en salud

Sergio Bravo Orellana, PhD*

junio, 2015



- **Pas Decano de Posgrado de ESAN – Perú**
Director Fundador de Instituto de Regulación y Finanzas

Parte I

Las APP como estrategia de inversiones en EsSalud

Parte II

Selección del Modelo de APP. Costos o Demanda

Parte III

Esquema de pago en un Modelo de Costos / Capitado

Parte IV

Experiencias de APPs en EsSalud

Parte V

APP en proceso. Iniciativas Privadas y Públicas

Parte I	Las APP como estrategia de inversiones en EsSalud
Parte II	Selección del Modelo de APP. Costos o Demanda
Parte III	Esquema de pago en un Modelo de Costos / Capitado
Parte IV	Experiencias de APPs en EsSalud
Parte V	APP en proceso. Iniciativas Privadas y Públicas

Porqué se promueve el desarrollo de APPs?

“La promoción de APP surge inicialmente ante la necesidad de involucrar al sector privado en el financiamiento y fomento de la inversión en infraestructura y servicios públicos, cuidando la sostenibilidad fiscal del Estado.

Paulatinamente se ha girado la atención a las APP porque su ventajas en la sostenibilidad de la infraestructura en el largo plazo, pero sobre todo es una herramienta que permite realizar reformas estructurales en la provisión de los servicios públicos.

El efecto acumulativo de la inversión, su mantenimiento y la reforma en los estándares de la provisión de servicios permite dar competitividad a la economía y calidad de vida al ciudadano beneficiado”.

El Objetivo de las APPs

Mejorar la Calidad de Vida de la Población brindándole mejores Servicios Públicos

Obra Pública
Adquisición Activos

Etapa de Construcción

Etapa Operativa

Constructor Privado

Operador Público

APP
Adquisición de Servicios



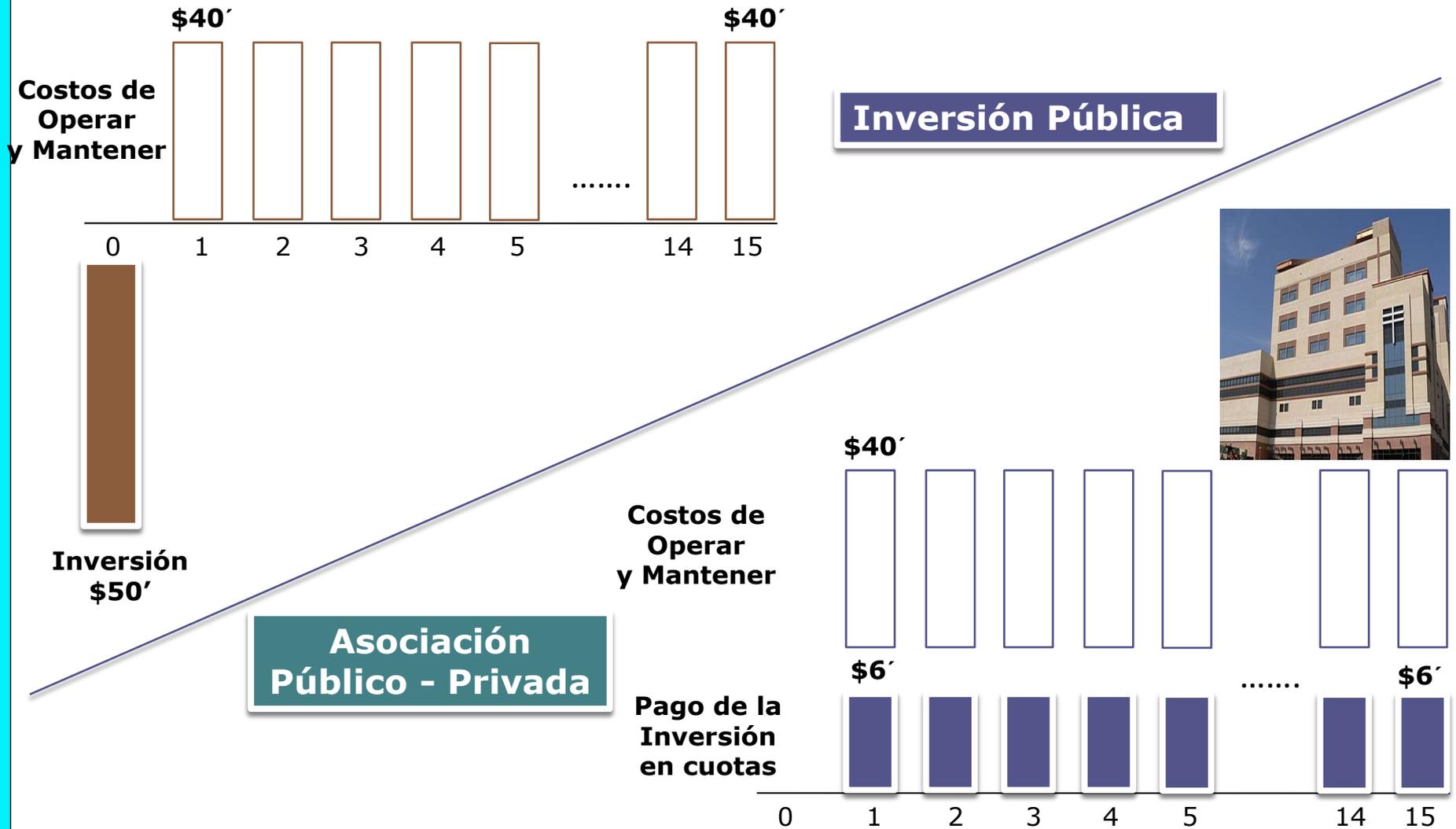
Etapa de Construcción

Etapa Operativa

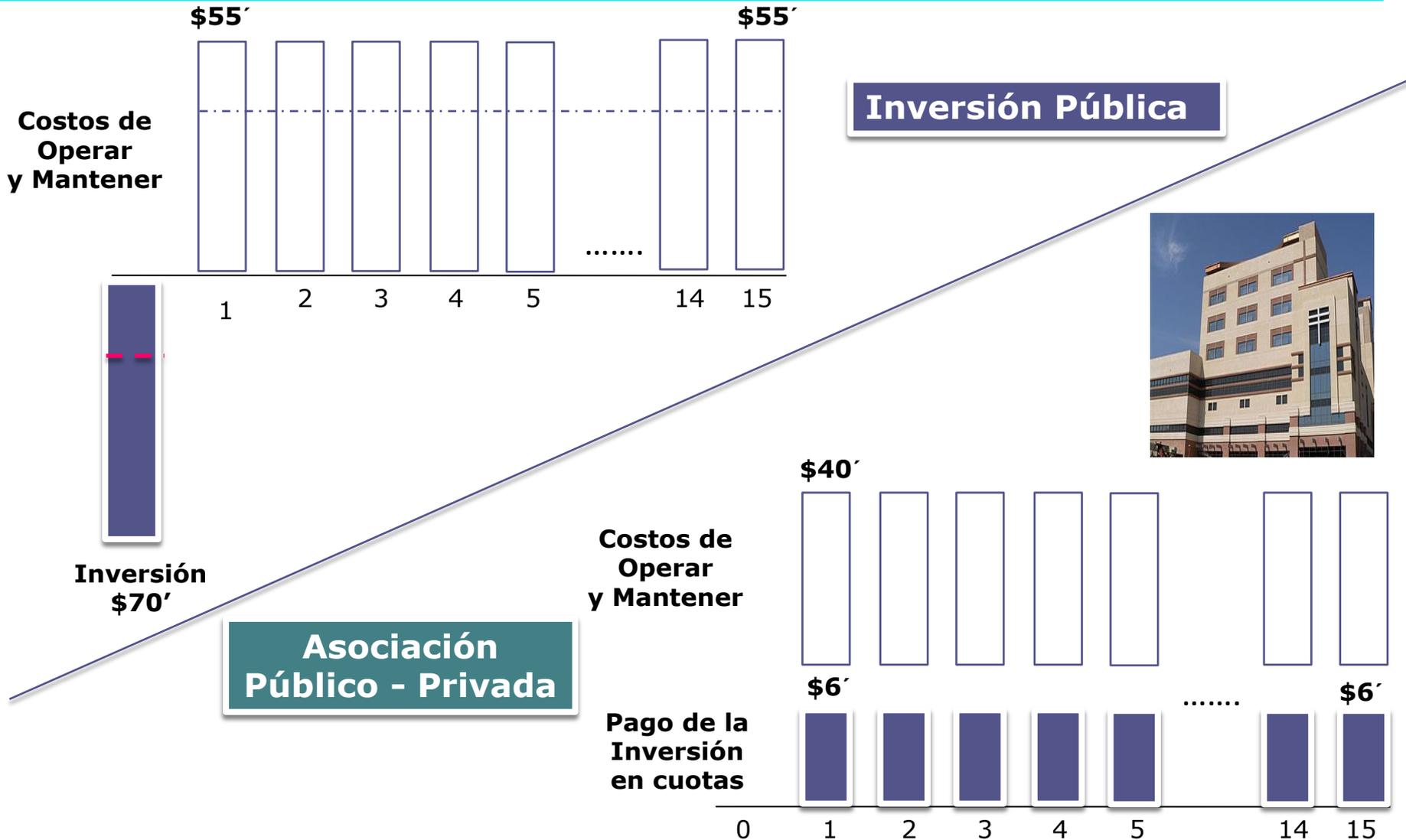
Constructor Privado

Operador Privado

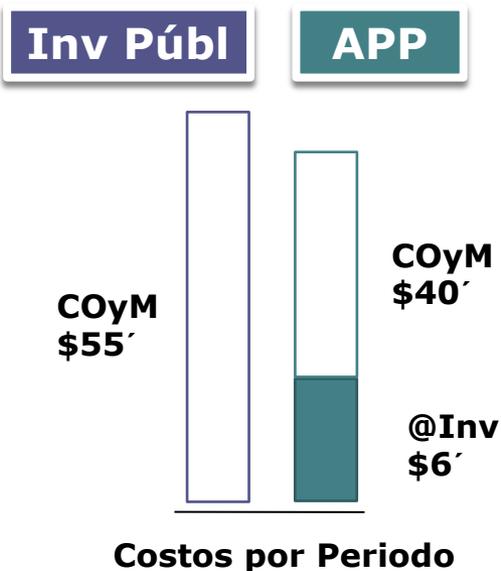
Inversión Pública vs PPPs. Costos como Proyecto



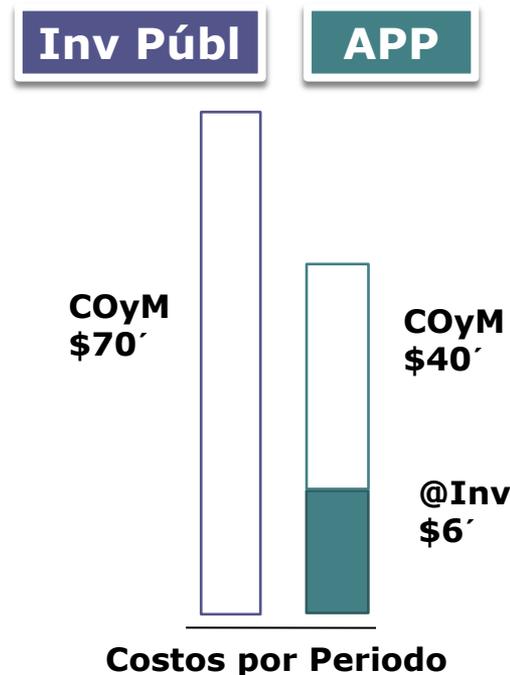
Inversión Pública vs PPPs. Hospital a costos reales



Inversión Pública vs PPPs. Costos Hospital a Calidad similar



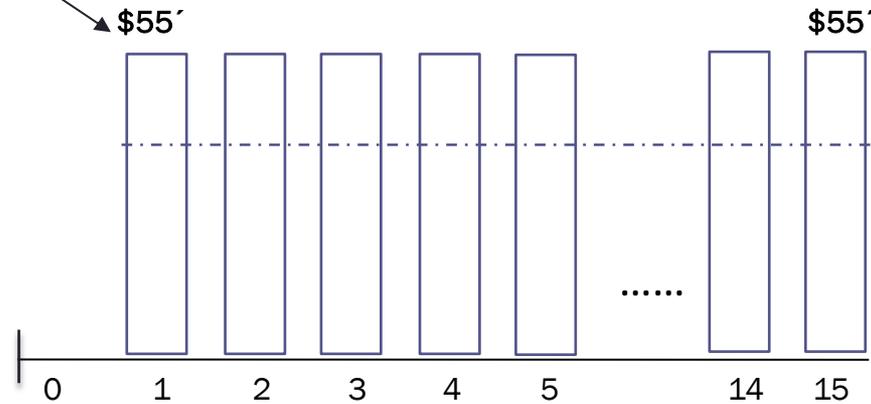
“El Hospital viene de regalo”



Ventajas económicas de la APPs

INVERSIÓN PÚBLICA

Costos de Operar y Mantener

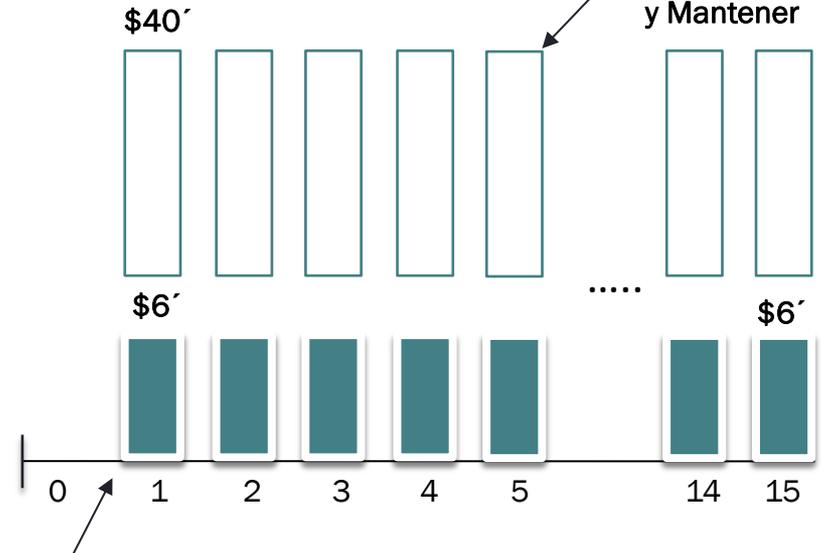


Inversión \$70'



ASOCIACIÓN PÚBLICO - PRIVADA

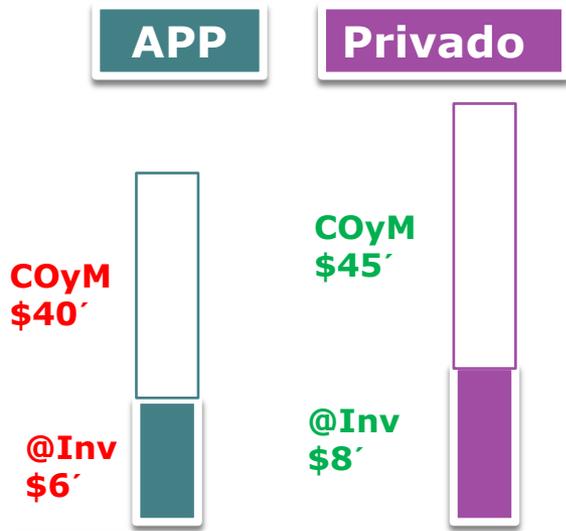
Costos de Operar y Mantener



Pago por inversión

- Menores costos a condiciones de calidad similar e incluso superior
- Pagos diferidos por la inversión

Ventajas de la APP a una provisión privada



Costos por Periodo



“La Provisión Privada será mas cara porque no tiene un esquema de relación de Largo Plazo, ni respaldos de garantías que reducen el costo del servicio”

“La calidad del servicio está regulada en los contratos APP, en los compromisos del operador respecto al cumplimiento de los **Índices de Servicio**”

Secciones Principales del Contrato Tipo

Índices de Servicio (Aplicación de Penalidades)

Índices de
Servicio de la
Construcción de
las Obras:



Índices de
Servicio de la
Disponibilidad
de la
Infraestructura y
Equipos



Índices de
Servicio de la
Prestación de los
Servicios

Parte I

Las APP como estrategia de inversiones en EsSalud

Parte II

Selección del Modelo de APP. Costos o Demanda

Parte III

Esquema de pago en un Modelo de Costos / Capitado

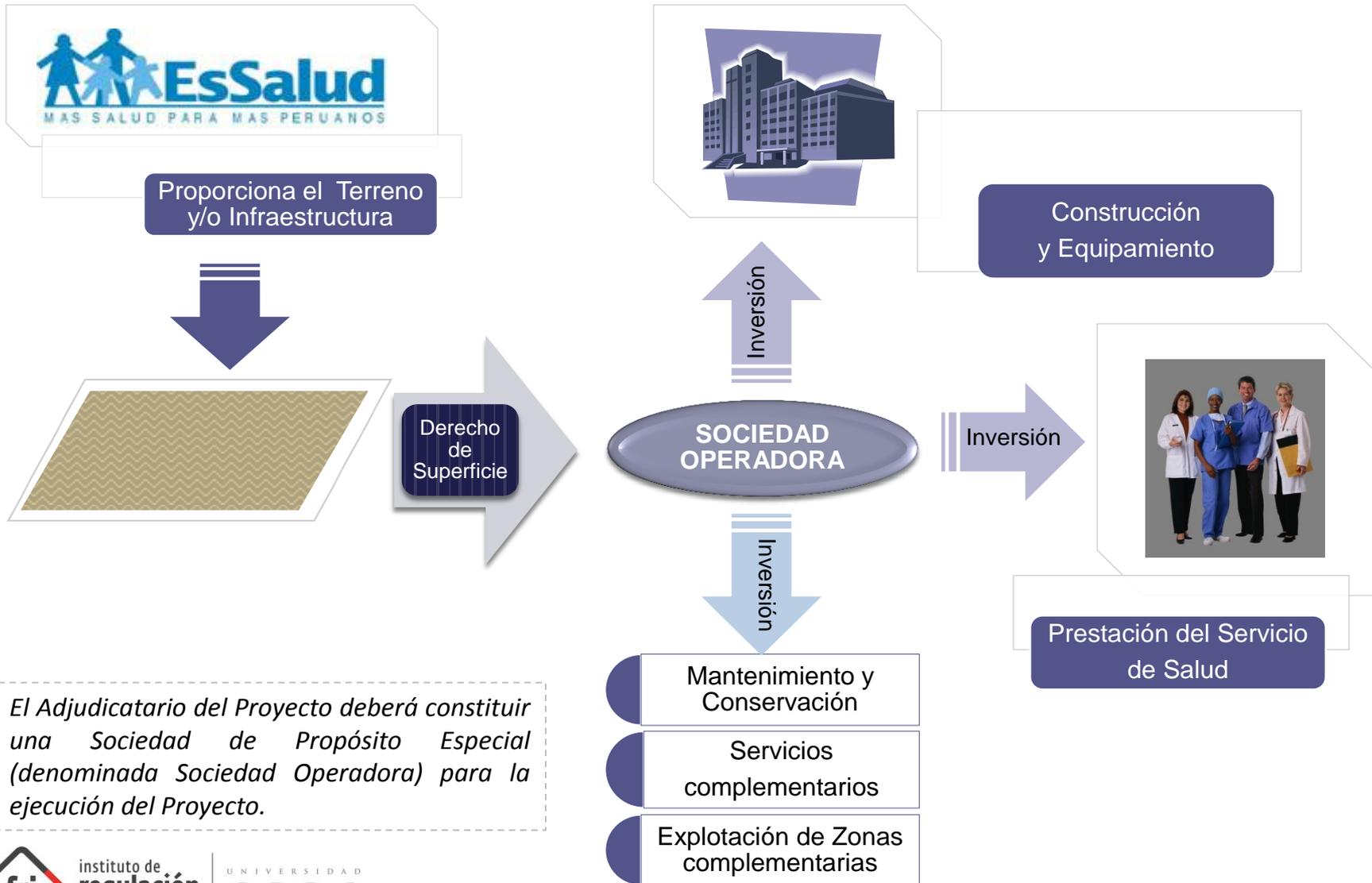
Parte IV

Experiencias de APPs en EsSalud

Parte V

APP en proceso. Iniciativas Privadas y Públicas

Esquema general de los Proyectos APP en EsSalud



Modelos de Estructuración de APPs

Riesgo de Construcción,
de Terminación y de
Calidad de la Obra

SECTOR PRIVADO

Riesgo de Demanda o
del Nivel de Ingresos

SECTOR PRIVADO

SECTOR PÚBLICO

Riesgo de Calidad del
Servicio

SECTOR PRIVADO

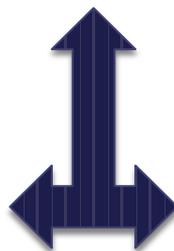
I. MODELO DE COSTOS

II. MODELO DE DEMANDA

Ingresos por Costos

RECUPERACIÓN DE
LA INVERSIÓN

COSTOS DE
OPERACIÓN Y
MANTENIMIENTO



Ingresos por Demanda

RECUPERACIÓN DE
LA INVERSIÓN

COSTOS DE
OPERACIÓN Y
MANTENIMIENTO

Definición del Modelo para Hospitales

ESSALUD

Alternativa 1

Operador Hospitalario



Pago por Procedimiento

Alternativa 2

Operador Hospitalario



Pago por Capitado (*)

¿QUIÉN ABSORBE EL RIESGO DE DEMANDA?

Operador Privado

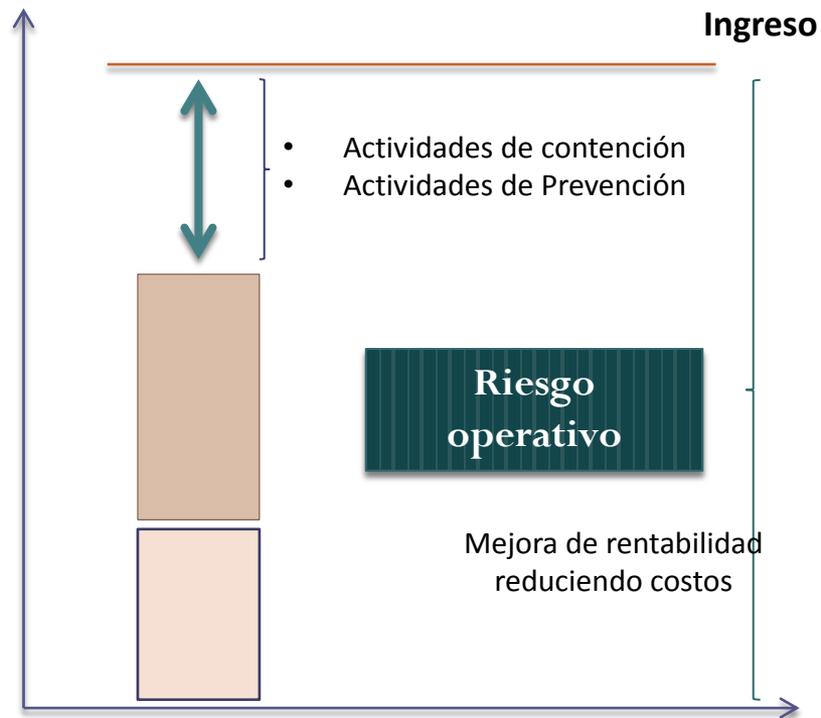
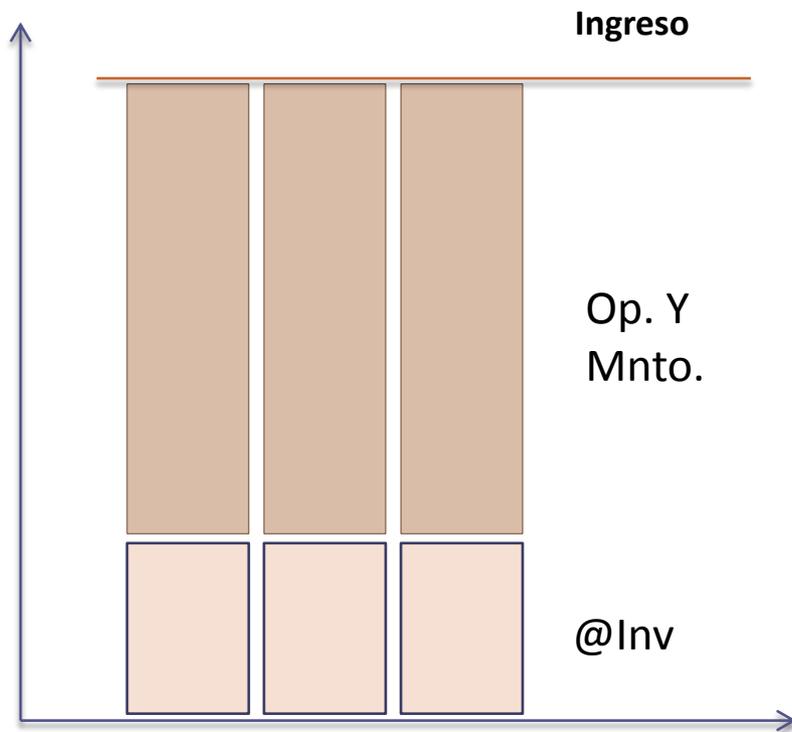
II. MODELO DE DEMANDA

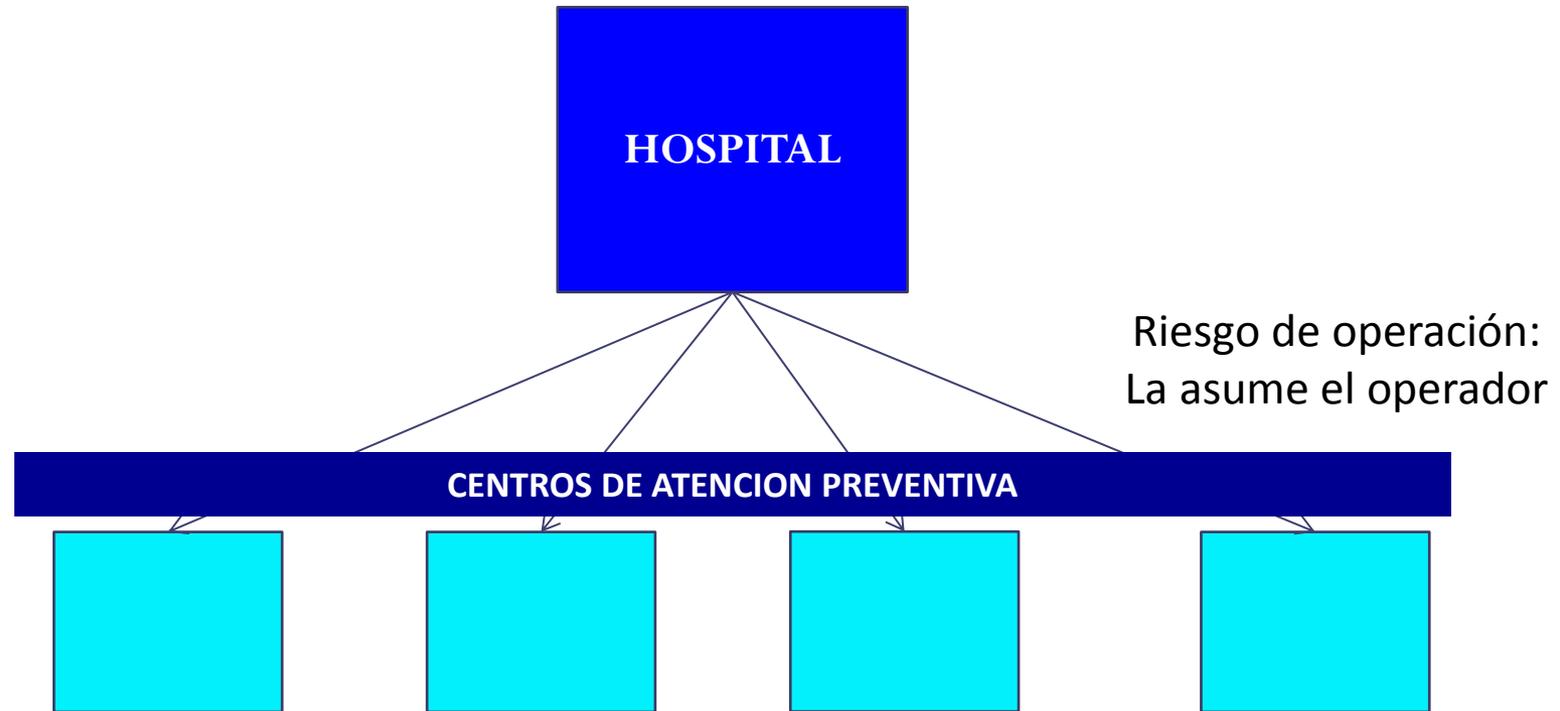
ESSALUD

I. MODELO DE COSTOS

(*)Hospital tiene asignado un numero determinado de asegurados. Recibe una cápita por cada individuo asignado.

Administración del riesgo operativo





Optimización: consiste en reducir los costos

- Actividades de contención
- Actividades de Prevención

Parte I

Las APP como estrategia de inversiones en EsSalud

Parte II

Selección del Modelo de APP. Costos o Demanda

Parte III

Esquema de pago en un Modelo de Costos / Capitado

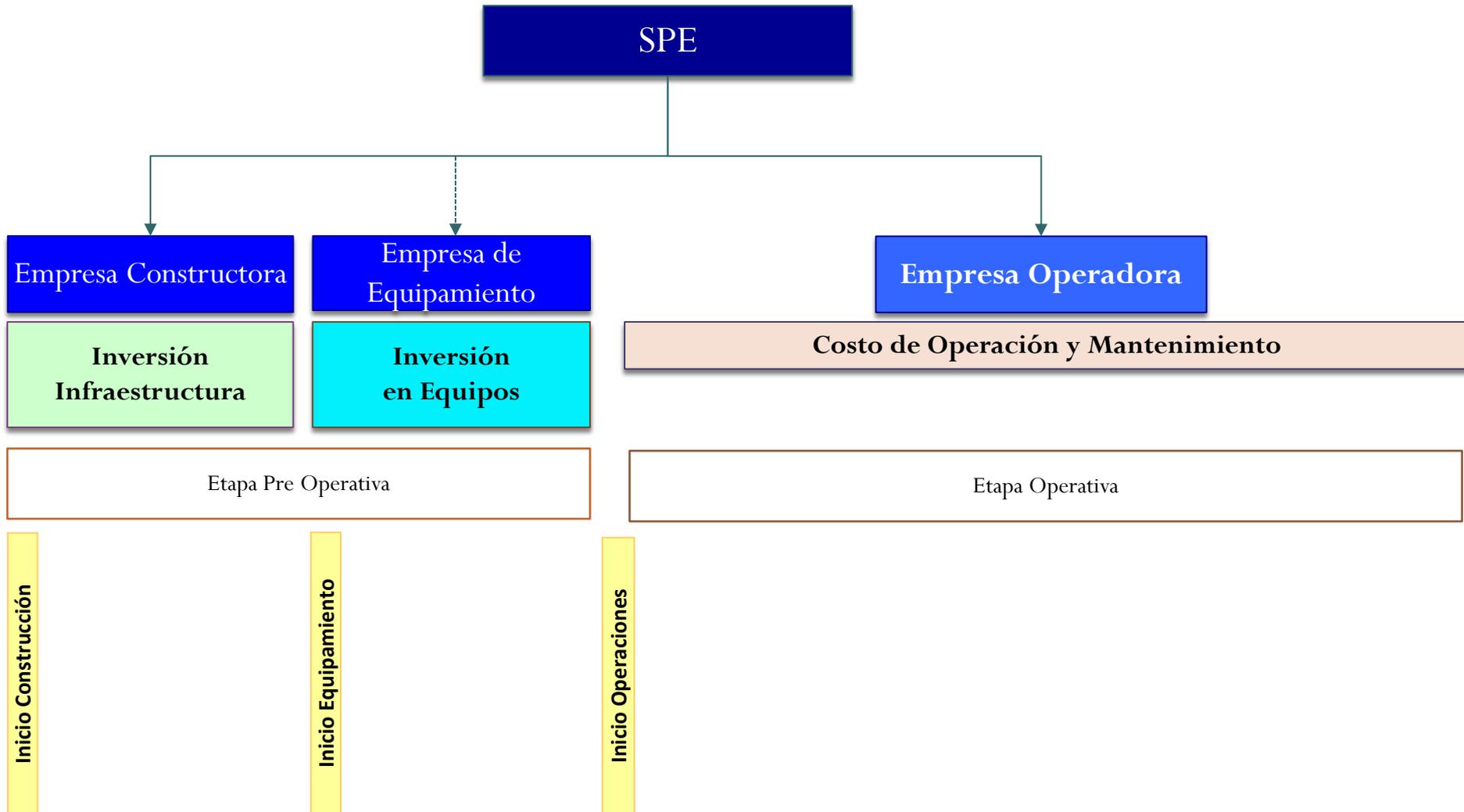
Parte IV

Experiencias de APPs en EsSalud

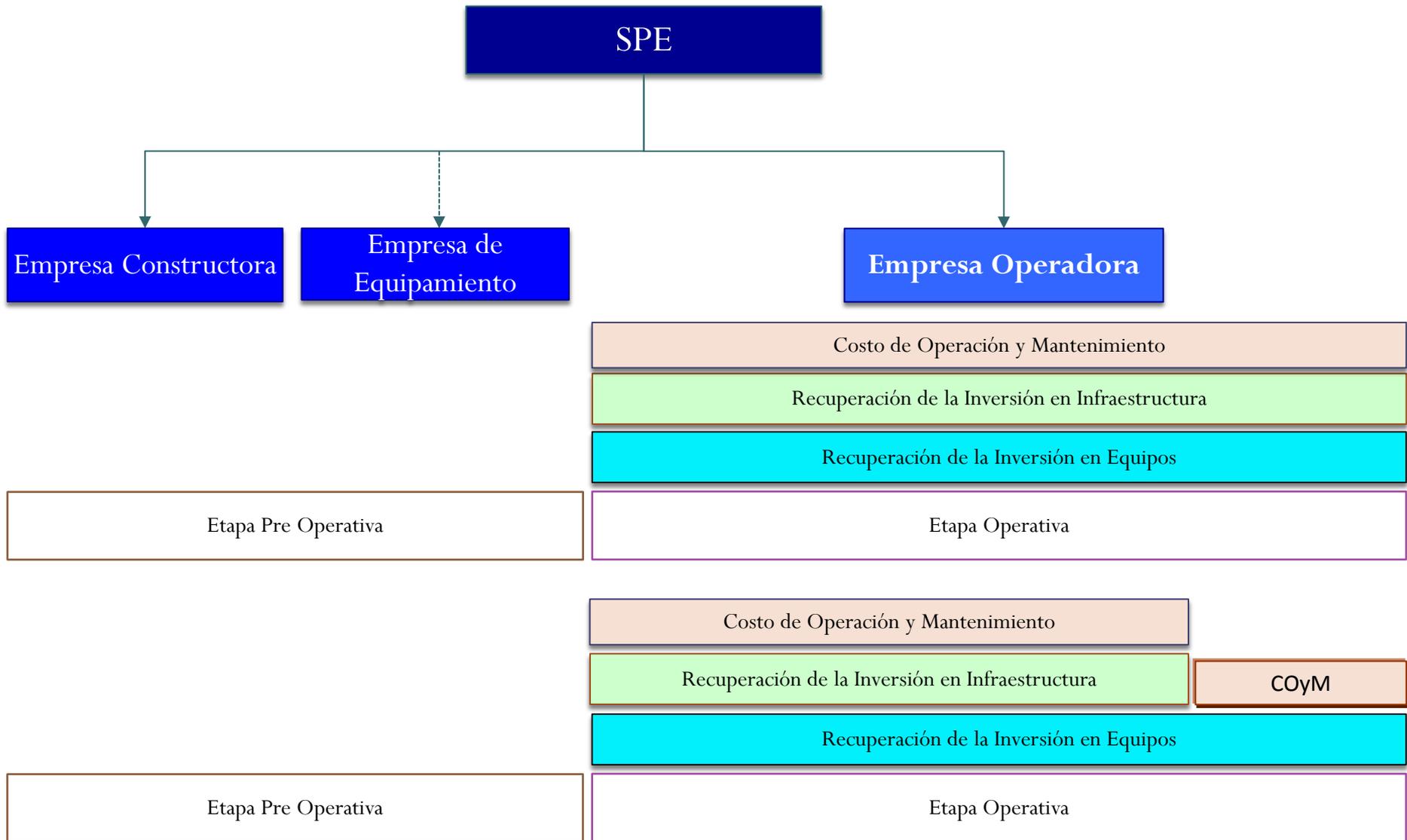
Parte V

APP en proceso. Iniciativas Privadas y Públicas

Organización de la SPE y Formación de Costos

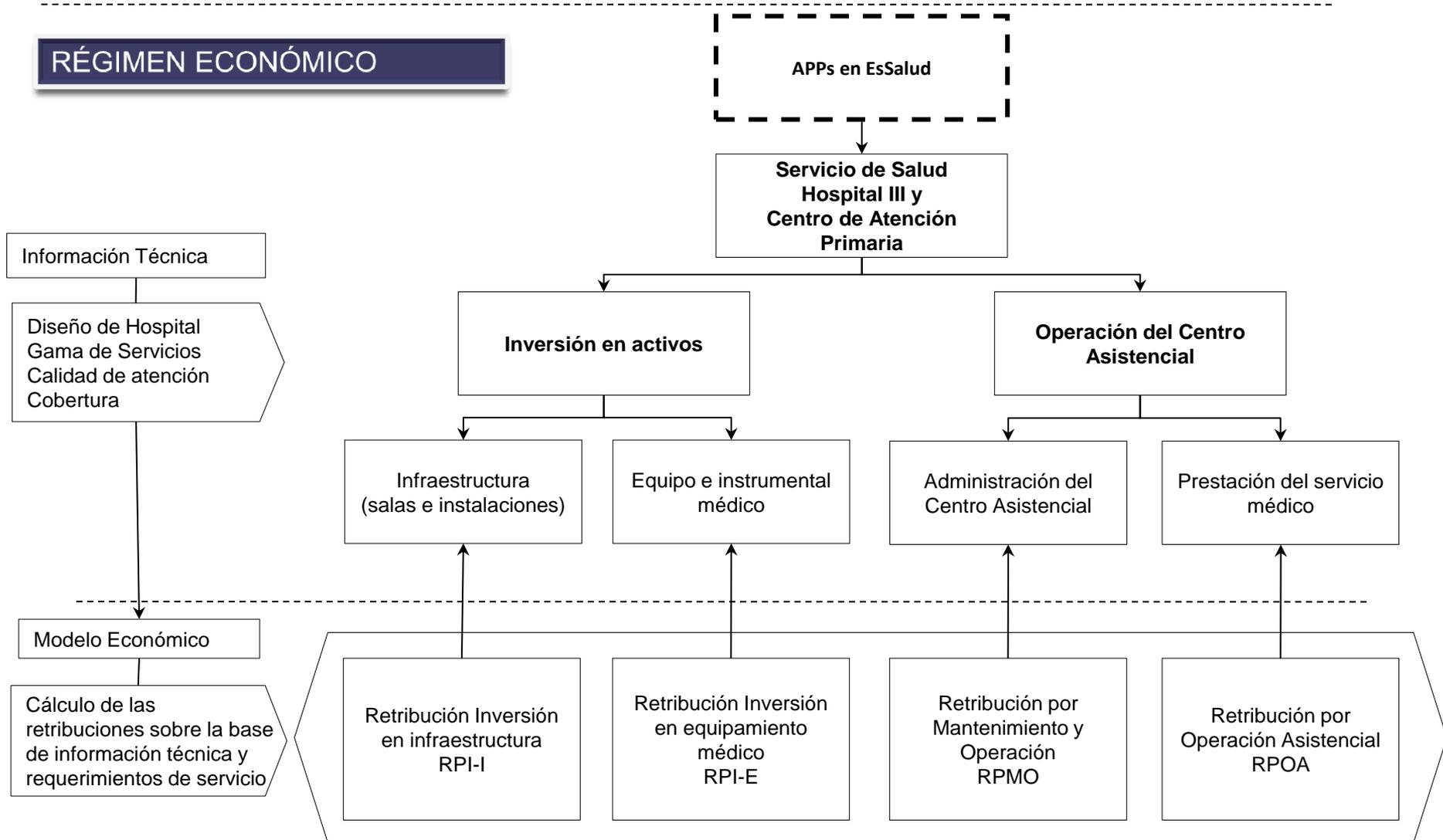


Organización de la SPE y Formación de Costos

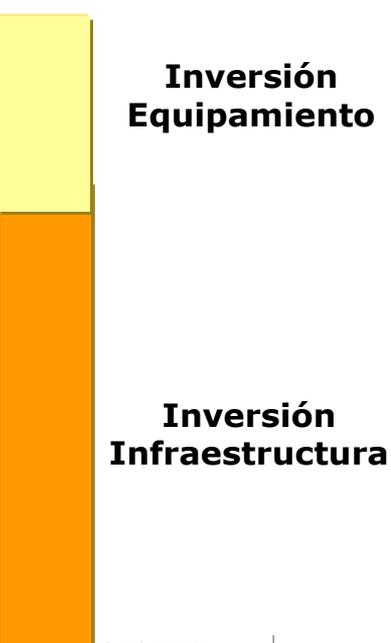
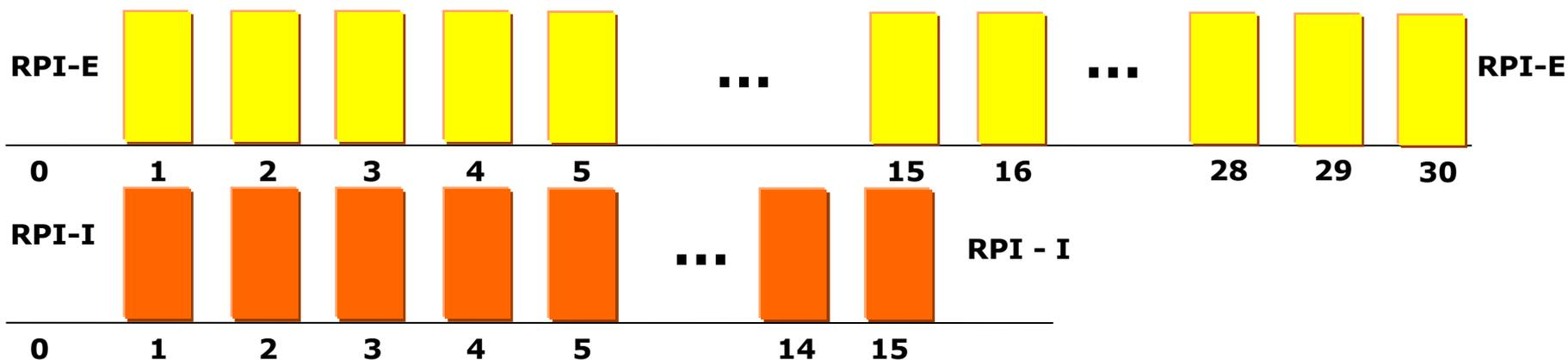


Secciones Principales del Contrato Tipo

RÉGIMEN ECONÓMICO



Recuperación de la Inversión



Hospitales

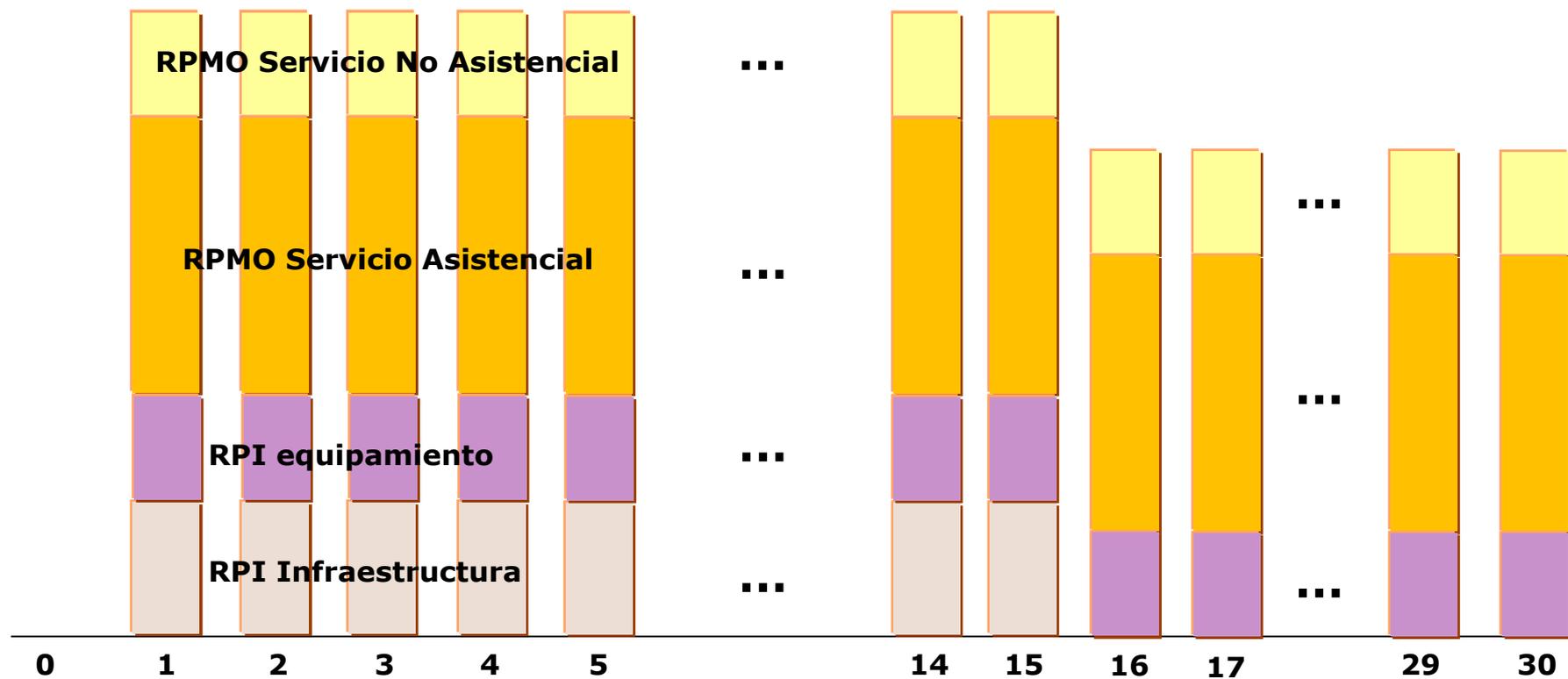
- ✓ RPI Infraestructura ... RPI-I
- ✓ RPI Equipamiento ... RPI-E

$$\text{RPI - I} = \text{Pago}(15, 10.5\%, \text{Inv Ref Infr})$$

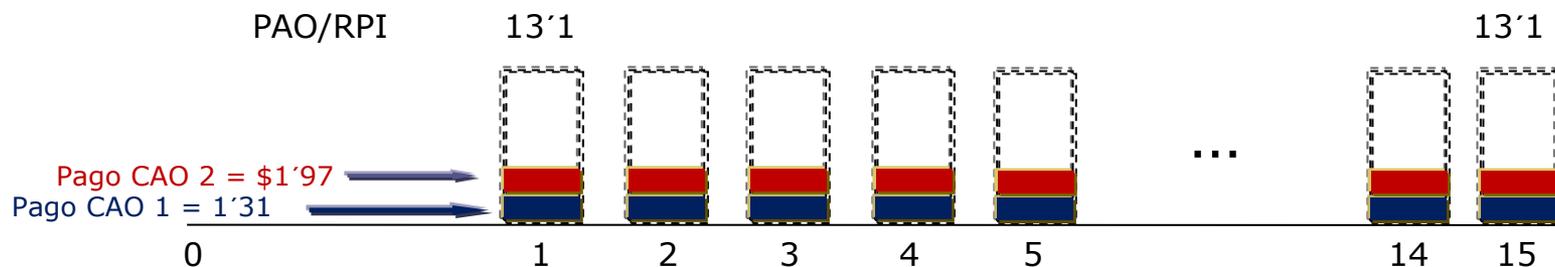
$$\text{RPI - E} = \text{Pago}(7, 10\%, \text{Inv Ref Equip})$$

Recuperación de Costos de Operación y Mantenimiento

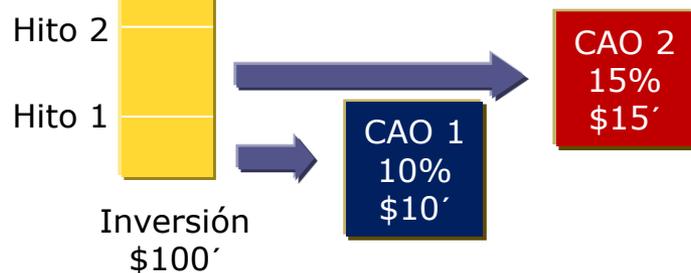
Hospitales



Pagos con CAO



El CAO representa en flujos una proporción del PAO, promesas de pago que será cancelado según el programa de pagos establecidos en la estructuración económica del Contrato.



- Se divide la obra en Hitos Constructivos de avance de obra.
- El primer Hito será ejecutado con recursos propios del Concesionario.
- Se certifica el primer hito y se entrega al Operador el Certificado de Avance de Obra (CAO)
- Este CAO genera derechos al Operador de 15 pagos anuales equivalentes a una fracción del PAO/RPI.

CAO en Hospitales

Inversión



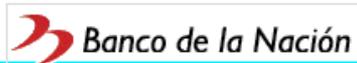
CAO 2



CAO 1



Esquema de Fideicomisos



Recaudación
Aportes de
Asegurados

Fideicomiso "Madre"

100%

1 Cuenta Recaudadora

Fideicomitente



Fiduciario



Fideicomisario



Excedentes

Fideicomiso "Hijo"

1 Cuenta Recaudadora Matriz

2 Cuenta Reserva RPO

Cuenta Administradora de Caja

Cuenta Reserva RPI

Cuenta Irrevocable RPI

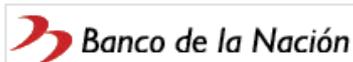
3 Cuenta de Supervisión

4 Cuenta IGV

Fideicomitente



Fiduciario



Fideicomisarios



Sociedad Operadora



Sector Salud

Sergio Bravo, PhD
Supervisor

...

Parte I

Las APP como estrategia de inversiones en EsSalud

Parte II

Selección del Modelo de APP. Costos o Demanda

Parte III

Esquema de pago en un Modelo de Costos / Capitado

Parte IV

Experiencias de APPs en EsSalud

Parte V

APP en proceso. Iniciativas Privadas y Públicas

Proyectos adjudicados bajo la modalidad de APP

Como estrategia para cubrir la brecha de servicios en el SECTOR SALUD, el Seguro Social de Salud viene desarrollando diversos proyectos de inversión bajo la modalidad de APP. En el marco del presente proceso ESSALUD ha adjudicado los siguientes proyectos:

Proyecto	Hospital Callao	Hospital Villa María	Gestión de Almacenes y Farmacias
Descripción	Asociación Público Privada en el Nuevo Hospital III Callao y Centro de Atención Primaria de la Red Asistencial Sabogal de EsSalud.	Asociación Público Privada en el Nuevo Hospital III Villa María del Triunfo de la Red Asistencial Rebagliati de EsSalud.	Asociación Público Privada en la red de almacenes y farmacias de Lima del Seguro Social de Salud – EsSalud.
Prestaciones	<ol style="list-style-type: none"> 1. Construcción y mantenimiento de infraestructura 2. Dotación de equipamiento 3. Gestión 4. Prestación de servicios. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Construcción y mantenimiento de infraestructura 2. Dotación de equipamiento 3. Gestión 4. Prestación de servicios. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Construcción y mantenimiento de infraestructura 2. Dotación de equipamiento 3. Prestación de servicios de gestión de: <ul style="list-style-type: none"> - almacenamiento - distribución - entrega de productos.
Plazo	30 años	30 años	10 años

Proyectos adjudicados bajo la modalidad de APP

Consulta Externa Especializada en torre TRECCA

<i>Proyecto</i>	Consulta Externa Especializada 
<i>Descripción</i>	Iniciativas Privadas para la Provisión de Servicios de Consulta Externa Especializada para las redes asistenciales de Lima.
<i>Prestaciones</i>	<ol style="list-style-type: none">1. Adecuación de infraestructura2. Dotación de equipamiento3. Gestión4. Prestación de servicios:<ul style="list-style-type: none">- Consulta externa- Procedimientos- Riesgo quirúrgico- Urgencias- Lectura de placas (nivel nacional).
<i>Mecanismo de pago</i>	Pago por servicio con contratación de demanda mínima asegurada
<i>Plazo</i>	15 años

Hospitales APP en EsSalud



Hospital Leopoldo Barton
Thompson
Red Asistencial Sabogal

*Operado por la empresa Callao
Salud S.A.C.*



Hospital Guillermo Kaelin De la
Fuente

*Operado por la empresa Villa
María del Triunfo Salud S.A.C.*

Parte I

Las APP como estrategia de inversiones en EsSalud

Parte II

Selección del Modelo de APP. Costos o Demanda

Parte III

Esquema de pago en un Modelo de Costos / Capitado

Parte IV

Experiencias de APPs en EsSalud

Parte V

APP en proceso. Iniciativas Privadas y Públicas

Iniciativas Privadas Presentadas

		Fecha de Admisión	Etapas
1	 <p>Autosostenible</p> <p>SERVICIO DIGITALIZACIÓN Y LECTURA DE IMÁGENES</p>	19/03/2014	Opip Evalúa La Ip, Propone Ampliaciones y/o Modificaciones
2	 <p>Cofinanciada</p> <p>HOSPITAL NACIONAL SERGIO E. BERNALES</p>	23/12/2014	Formulación Estudios de Pre inversión
3	 <p>Cofinanciada</p> <p>HOSPITAL HIPÓLITO UNANUE</p>	09/09/2014	Formulación Estudios de Pre inversión

Iniciativas Privadas Presentadas

		Fecha de Admisión	Etapas
4	 <p>Cofinanciada</p> <p>HOSPITAL HUAYCAN</p>	09/09/2014	Opip Evalúa La Ip, Propone Ampliaciones y/o Modificaciones
5	 <p>Cofinanciada</p> <p>HOSPITAL CAYETANO HEREDIA</p>	09/09/2014	Formulación Estudios de Pre inversión
6	 <p>Cofinanciada</p> <p>ESCUELA NACIONAL DE SALUD PÚBLICA</p>	02/10/2014	Ratificación de interés MINSA

Iniciativas Privadas Presentadas

		Fecha de Admisión	Etapa
7	 <p>Cofinanciada</p> <p>CENTRO DE RADIOTERAPIA</p>	09/09/2014	Ratificación de interés MINSA
8	 <p>Cofinanciada</p> <p>LABORATORIO CLINICO PARA LA RED PRIMARIA</p>	09/09/2014	Ratificación de interés MINSA
9	 <p>Cofinanciada</p> <p>GESTIÓN INTEGRAL DE RESIDUOS SÓLIDOS EN LSO ESTABLECIMIENTOS DE SALUD</p>	09/09/2014	Formulación Estudios de Pre inversión

Iniciativas Privadas Presentadas

		Fecha de Admisión	Etapa
10	 Cofinanciada HOSPITAL DOS DE MAYO	Jun-2015	Opinión de Relevancia y Prioridad
11	 Cofinanciada - Regiones HOSPITAL GOYENCHE DE AREQUIPA	Jun-2015	Opinión de Relevancia y Prioridad
12	 Cofinanciada - Regiones HOSPITAL SULLANA	Jun-2015	Opinión de Relevancia y Prioridad

Iniciativas Privadas Presentadas

		Fecha de Admisión	Etapa
1 3	 <p>Cofinanciada</p> <p>HOSPITAL DOCENTE DE TRUJILLO</p>	Jun-2015	Opinión de Relevancia y Prioridad
1 4	 <p>Cofinanciada - Regiones</p> <p>HOSPITAL CARRION DEL CALLAO</p>	Jun-2015	Opinión de Relevancia y Prioridad

Iniciativas Estatales

1

HOSPITAL ARZOBISPO LOAYZA

MINSA

2

INSTITUTO DEL NIÑO Y EL
ADOLESCENTE

ESSALUD

3

HOSPITAL DE ALTA
COMPLEJIDAD DE CHIMBOTE

ESSALUD

4

HOSPITAL DE ALTA
COMPLEJIDAD DE PIURA

ESSALUD